**Изменения, касающиеся ведения реестра заключений экспертиз промышленной безопасности**

Государственная услуга по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности (далее – реестра ЗЭПБ) предоставляется Ростехнадзором на основании и в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённых приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 (далее – Правила), в порядке, установленным Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности», утверждённым приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 141».

Заявителями в рамках предоставления государственной услуги являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся заказчиками экспертизы промышленной безопасности (далее – ЭПБ), осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Государственная услуга предоставляется территориальными органами Ростехнадзора, за исключением межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, по экстерриториальному принципу.

За предоставление государственной услуги государственная пошлина или иная плата не взимается.

Безусловно, ведение реестра ЗЭПБ является услугой, по которой поступает наибольшее количество заявлений от всех поступающих в Приволжское управление Ростехнадзора (далее – Управление) заявлений.

За 10 месяцев 2021 года в адрес Управления поступило 19645 заявлений о внесении ЗЭПБ в реестр ЗЭПБ. За рассматриваемые период 2022 года поступило всего 30754 ЗЭПБ из них 12929 заключений с Единого портала государственных услуг.

Наиболее частые отказы в регистрации ЗЭПБ в реестре ЗЭПБ связаны с отсутствием обязательных сведений в заявлении или наличием недостоверных сведений, указанных в заявлении, а именно:

неверно указано наименование опасного производственного объекта, или его номер (указывается согласно свидетельству о регистрации ОПО);

на момент утверждения ЗЭПБ истек срок действия аттестации эксперта;

несоответствие области аттестации эксперта или его категории объекту экспертизы;

несоответствия в объекте экспертизы, указанного в заявлении и в приложенном ЗЭПБ.

Также имеются отказы на стадии приема документов из-за отсутствия доверенности на представителя заявителя или на право сдачи заявительных документов третьим лицом.

Требования к порядку проведения экспертизы промышленной безопасности и оформлению заключения экспертизы установлены Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420.

В настоящее время пункт 35 Правил предусматривает, что заключение экспертизы должно содержать один из следующих выводов о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности (кроме экспертизы декларации промышленной безопасности и обоснования безопасности опасного производственного объекта):

1) объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при эксплуатации опасного производственного объекта;

2) объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии внесения соответствующих изменений в документацию или выполнения соответствующих мероприятий в отношении технических устройств либо зданий и сооружений (в заключении указываются изменения, после внесения которых документация будет соответствовать требованиям промышленной безопасности, либо мероприятия (в том числе мероприятия, компенсирующие несоответствия), после проведения которых или при выполнении которых в процессе применения техническое устройство, здания, сооружения будут соответствовать требованиям промышленной безопасности);

3) объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности и не может быть применен при эксплуатации опасного производственного объекта.

Однако, в связи с ситуацией, произошедшей в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 года, Приказом [Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.04.2022 № 120 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»](https://nkprom.ru/news/vneseny-izmeneniya-v-pravila-provedeniya-ekspertizy-promyshlennoy-bezopasnosti/) (далее – Приказ), согласно которым с 1 марта 2023 года исключается возможность подготовки заключений экспертизы промышленной безопасности, содержащих вывод о возможности применения объекта экспертизы, не в полной мере соответствующего требованиям промышленной безопасности.

В соответствии с требованиями новых Правил заключение экспертизы должно содержать один из следующих выводов о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности (кроме экспертизы декларации промышленной безопасности):

1) объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности;

2) объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности.

Кроме того, Приказ предусматривает возможность применения информации, содержащейся в соответствующих автоматизированных системах мониторинга, при проводимой в рамках экспертизы оценке фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Приказ вступает в силу с 1 марта 2023 года и действует до 1 января 2027 года.

Таким образом, обращаем Ваше внимание на необходимость осуществления комплекса мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности, до проведения оценки фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, планируемой в 2023 и последующие годы.

Также обращаем внимание на необходимость продолжения обеспечения обязательного выполнения мероприятий по каждому объекту экспертизы промышленной безопасности (далее – ЭБП), которая содержит вывод «…объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии выполнения соответствующих мероприятий…».

Напоминаем Вам, что при организации и осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов (далее – ОПО) должностными лицами Управления осуществляется проверка соответствия сведений в ЗЭПБ на здания, сооружения и технические устройства (комплексы технических устройств, производственные линии и т.п.) фактическим данным об их соответствии требованиям безопасной эксплуатации, а также проектной (конструкторской) документации. В случае выявления несоответствий и других нарушений в данной сфере, а также при наличии оснований полагать, что ЗЭПБ имеет признаки заведомо ложного, должностными лицами Управления принимаются исчерпывающие меры по пресечению дальнейших административных правонарушений такими экспертными организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в том числе принятие незамедлительных мер по приостановлению эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на ОПО.

Нарушение требований к оформлению ЗЭПБ является нарушением требований Правил и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ. Частью 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности ОПО.

Положениями пункта 6 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что под заведомо ложным ЗЭПБ понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения ЭПБ, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на ОПО, зданий и сооружений на ОПО, являвшихся объектами ЭПБ. При выявлении признаков дачи заведомо ложного ЗЭПБ, в случае, если действие повлекло смерть человека либо причинение крупного ущерба материалы проверки направляются в Следственный комитет Российской Федерации для возбуждения уголовного дела по статье 217.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. При выявлении признаков дачи заведомо ложного ЗЭПБ, в случае, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составляется протокол об административном правонарушении и выносится постановление по части 4 статьи 9.1 КоАП РФ. Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по вышеуказанным обстоятельствам будет являться непосредственное обнаружение должностным лицом Управления, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события такого административного правонарушения.

Таким образом, за административное правонарушение, связанное с дачей заведомо ложного ЗЭПБ, в случае, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, к административной ответственности привлекается эксперт, проводивший экспертизу промышленной безопасности.

Постановление о назначении административного наказания, предусмотренного частью 4 статьи 9.1 КоАП РФ, вынесенное руководителем Управления, его заместителем или судом будет являться основанием для исключения ложного ЗЭПБ из реестра ЭПБ, а также основанием для проведения внеплановой проверки в отношении экспертной организации.

Согласно пункту 45 Положения об аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2022 № 1009 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» применяемого с 1 сентября 2022 года, в случае вступления в законную силу решения о назначении в отношении эксперта уголовного или административного наказания за дачу заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзором принимается решение о прекращении действия аттестации (квалификационного удостоверения) и об исключении сведений о физическом лице из реестра экспертов.

За 9 месяцев 2022 года Управлением проведен анализ в отношении 2492 экспертиз, зарегистрированных в реестре ЗЭПБ, из них 236 имеют признаки заведомо ложных. В настоящее время принимаются соответствующие меры в рамках компетенции Управления.

В адрес эксплуатирующих организаций направлены информационные письма о наличии зарегистрированных ЗЭПБ с признаками заведомо ложных.

На основании заявлений заявителей, в связи с обнаружением ими несоответствия заключения ЭПБ требованиям законодательства Российской Федерации, недостоверности представленных в ходе выполнения ЭПБ, исключено из реестра ЗЭПБ более 1800 экспертиз.